

中国农业应对气候变化主要政策和措施

农业部科技教育司

2017年9月19日 云南昆明

近年来，农业部高度重视农业领域应对气候变化工作，出台了相关政策，采取了一系列措施。近几年来，通过这些政策措施的实施，在减少农业活动温室气体排放，增加土壤碳储量，取得一定的进展。

一是推进化肥使用量零增长行动。2005年以来组织实施测土配方施肥补贴项目，项目县（场、单位）已达到 2498 个，2016 年技术推广面积达到 16 亿亩次。全国发布各类作物科学施肥配方 1 万多个，配方肥已占主要粮食作物用肥总量的 50%以上。开展果菜茶有机肥替代化肥行动，2017 年起，中央财政资金安排 10 亿元，在果菜茶种植优势突出、有机肥资源有保障、有机肥施用技术模式成熟、产业发展有一定基础、地方有积极性的 100 个重点县（市、区）开展有机肥替代化肥示范，每个县 1000 万元。这些措施有效提高了化肥使用效率，减少了农田氧化亚氮排放。

二是增加农田土壤碳储量。2008 年起，中央财政每年安排资金实施耕地保护与质量提升，大力发展保护性耕作，开

展保护性耕作示范，重点支持秸秆还田、绿肥种植、增施有机肥、地力培肥土壤改良等综合配套技术。配合有关部门开展高标准粮田建设，“十二五”期间，全国新增耕地 2500 多万亩，累计建成高标准农田 4.03 亿亩。配合财政部在东北四省区开展东北黑土地保护利用试点，探索适合不同区域、不同土壤类型的“可推广、可复制、能落地、接地气”的黑土地保护综合技术模式和保护运行机制。

三是提高草地有机碳储量。从 2011 年开始实施草原生态保护补助奖励政策。今年安排 187.6 亿元，在 13 个主要草原牧区实施加大禁牧休牧力度，禁止开垦草原、随意征占用草原，严厉打击破坏草原行为，加大草原鼠虫害防治力度，遏制草原继续退化；推进实施草原重大建设工程，加强草原建设力度，积极开展草原改良、人工种草，恢复草原植被和生态，禁牧面积 12 亿亩，草畜平衡面积 26 亿亩，增加草原吸收和固定二氧化碳的能力，保护草原生态环境，促进牧民增收。

四是开展畜禽粪污资源化利用。2014 年起，中央财政安排资金实施畜禽粪污综合利用试点项目，探索适合不同区域特点的畜禽粪污等农业农村废弃物综合利用模式。印发《农业部关于促进南方水网地区生猪养殖布局调整优化的指导意见》《全国生猪生产发展规划（2016-2020 年）》，调整优化生猪养殖布局，推动南方水网地区生猪养殖向粮食主产区和

环境容量大的地区转移。开展洞庭湖区畜禽水产养殖污染治理试点和畜牧业绿色发展示范县创建活动，整县推进畜牧业绿色可持续发展。

五是推进秸秆综合利用。2016年，我部会同财政部围绕构建环京津冀生态一体化屏障，投入10亿元，在河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、山东、河南等10省（区）90个县，开展了秸秆综合利用试点，各试点县秸秆综合利用率均提高5个百分点以上。启动“东北地区秸秆处理行动”，今年拟安排中央财政资金6亿元，在东北地区60个玉米主产区开展整县推进秸秆综合利用试点。